



AUTORITA' DI BACINO DEL FIUME TEVERE
Ufficio di Segreteria Giuridico-Amministrativa

RELAZIONE TECNICO- FINANZIARIA RELATIVA
ALLA COSTITUZIONE DEL FONDO UNICO DI
AMMINISTRAZIONE 2008

Modalità di costituzione del fondo unico di amministrazione

Il fondo unico di amministrazione relativo all'anno 2008, così come per gli anni precedenti, è stato elaborato applicando le disposizioni previste dagli artt. 31 e seguenti del C.C.N.L. 22/1/2004 e successive modificazioni unitamente ai pareri forniti in materia dall'A.r.a.n.

Il fondo è costituito in forma giuridica ed economica.

Il formato giuridico individua le risorse stabili e variabili destinate alla costituzione del fondo seguendo il criterio della sequenza delle norme contrattuali da applicare.

La distinzione tra risorse fisse e stabili e risorse variabili è rappresentata dalla differenziazione di colore attribuita a ciascuna voce del fondo.

Le risorse fisse e stabili sono contraddistinte dal colore blu.

Le risorse variabili sono contraddistinte dal colore vinaccio.

Il rispetto della sequenza delle disposizioni contrattuali che disciplinano la materia consente un'immediata verifica della corrispondenza tra la natura giuridica della risorsa inclusa nel fondo e la previsione normativa.

Il fondo nella stesura giuridica prevede, per ciascun anno, la storicizzazione delle risorse stabili relative agli anni precedenti e l'inserimento delle eventuali nuove risorse stabili (diventeranno storiche l'anno successivo) e variabili calcolate per l'anno di competenza.

Il fondo sia nella forma giuridica che in quella economica è costituito da una sezione c.d. "storica" rielaborata a seguito dell'entrata in vigore del C.C.N.L. 22 gennaio 2004 pari ad € 94.003,66.

Il fondo nel formato economico, è invece elaborato applicando un criterio analogo a quello previsto per i bilanci basati sulla contrapposizione tra le voci attive di entrata e le voci passive di uscita.

La sezione attiva (entrata) ricomprende per ciascun anno:

- le risorse storiche del fondo unico di amministrazione ricostituite nell'anno 2004;
- le risorse stabili calcolate dal 2004 all'anno precedente a quello della costituzione individuate con la denominazione "fondo storico";
- le risorse stabili e variabili relative all'anno di riferimento.

La sezione passiva (uscita) ricomprende per ciascun anno:

- il fondo storico per il finanziamento delle progressioni economiche orizzontali;
- gli oneri relativi alle progressioni economiche orizzontali in godimento al personale trasferito per mobilità volontaria ai sensi dell'art. 30 del decreto legislativo 165/2001;
- la spesa sostenuta per il finanziamento delle indennità di posizione organizzative ove sussistenti;

- la spesa sostenuta per il finanziamento delle retribuzioni di risultato relative alle posizioni organizzative ove sussistenti;
- la spesa sostenuta per l'indennità di rischio;
- la spesa sostenuta per l'indennità di maneggio valori;
- gli oneri relativi all'indennità di comparto esclusa la quota a carico del bilancio.

Ciascuna voce attiva e passiva del fondo è corredata da una tabella di calcolo unitamente ad una relazione esplicativa dei criteri adottati per l'elaborazione della stessa.

Le risorse stabili e variabili disponibili, da destinare alla incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività, si determinano sottraendo dall'importo complessivo delle risorse attive quello complessivo delle risorse passive.

Analisi approfondita del Fondo unico di amministrazione 2008 forma giuridica

Risorse fisse e stabili storiche

La prima sezione del fondo, come già accennato nella parte introduttiva, è dedicata alle risorse fisse e stabili storiche ricalcolate in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 31 comma 2 del C.C.N.L. 22/1/2004 pari ad € 94.003,66.

Finanziamento risorse variabili

Il comma 3 del citato articolo 31 individua le risorse variabili calcolate per l'anno 2008 derivanti dall'applicazione delle norme contrattuali, di seguito indicate:

- Risparmi su straordinari e riposi compensativi anno 2008 (si vedano le tabelle B08-C08-D08 e la relativa relazione esplicativa);
- Risorse di cui all'art. 32 comma 6 ;
- Risorse relative alle attività di Protezione Civile ai sensi dell' art. 43 del decreto legislativo 449/1997 (si veda la tabella Protezione Civile e relativa relazione esplicativa);

Il comma 5 dell'art. 31 prevede altresì le seguenti risorse variabili:

- Risparmi relativi al fua 2007 (si veda la tabella E08 e la relativa relazione esplicativa);

Finanziamento risorse fisse e stabili

L'art. 32 del C.C.N.L. del 22/1/2004 prevede, quale ulteriore fonte di finanziamento delle risorse stabili del fondo l'incremento percentuale delle risorse decentrate diversificato a seconda della natura giuridica dell'ente di appartenenza.

Nel caso specifico sono stati applicati esclusivamente i commi 1, 6 e 7.

L'art. 33 comma 5 del citato contratto prevede, quale ulteriore forma di fonte di finanziamento delle risorse stabili, la riacquisizione nella disponibilità delle risorse di cui all'art. 31 comma 2 delle quote di indennità di comparto – finanziate dal fondo - in godimento al personale cessato dal servizio per qualsiasi causa.

Le quote riacquisite nella disponibilità delle risorse fisse e stabili a decorrere dall'anno 2005 sono state calcolate a seguito delle cessazioni dal servizio intervenute a vario titolo (dimissioni, quiescenza, trasferimento presso altri enti).

In particolare per quelle relative al fua 2008 si veda la tabella N08 e la relativa relazione illustrativa.

L'art. 34 comma 4 dispone la riacquisizione, nella disponibilità delle risorse decentrate, degli importi relative alle progressioni economiche orizzontali in godimento al personale cessato dal servizio per qualsiasi causa o che sia stato riclassificato nella categoria superiore per progressione verticale.

Gli importi riacquisiti nella disponibilità delle risorse fisse e stabili a decorrere dall'anno 2004 sono stati calcolati:

- A seguito delle cessazioni dal servizio intervenute nell'anno di riferimento per dimissioni, quiescenza e trasferimento presso altri enti;
- A seguito della riclassificazione nella categoria superiore per progressione verticale;

- A seguito degli incrementi contrattuali intervenuti successivamente alla elaborazione del fondo.

Per l'anno 2008 le risorse riacquisite riguardano:

- le quote residue di progressioni economiche orizzontali in godimento al personale cessato nell'anno 2007 non incluse nel f.u.a. 2007;
- le quote parziali di progressioni economiche orizzontali in godimento al personale cessato nell'anno 2008.

Si veda a tal proposito la tabella F08 e la relativa relazione esplicativa.

Si è infine applicato l'art. 4 comma 2 del C.C.N.L. 5/10/2001 e la dichiarazione congiunta n. 18 al C.C.N.L. 22/1/2004 che consentono di riacquisire tra le risorse fisse e stabili del fondo le quote di retribuzione di anzianità di servizio e dell'indennità di comando in godimento al personale cessato dal servizio.

Per l'anno 2008 si veda la tabella Z08 e la relativa relazione esplicativa.

Analisi approfondita del Fondo unico di amministrazione 2008 forma economica

Sezione attiva

La sezione attiva del fondo (entrate) ripropone le stesse voci, presenti nel fondo unico di amministrazione in forma giuridica, ordinate non più secondo un criterio di sequenza temporale delle norme, bensì secondo la successione cronologica della risorse stabili e variabili che hanno determinato il fondo.

Prima sezione

Nella prima sezione denominata "*fondo storico*" confluiscono tutte le risorse fisse e stabili calcolate dall'anno 2004 all'anno 2007.

Le risorse in argomento sono le seguenti:

- Fondo storico ricalcolato ai sensi dell'art. 31 comma 2 del C.C.N.L. 22/1/2004;
- Incrementi contrattuali previsti dall'art. 32 commi 1, 6 e 7;
- Quote relative alle progressioni economiche orizzontali in godimento al personale dipendente cessato dal servizio o beneficiario di progressione verticale per ciascun anno a decorrere dall'anno 2005;
- Rivalutazione delle quote riacquisite nella disponibilità delle risorse fisse e stabili a seguito della sottoscrizione del C.C.N.L. ;
- Quote relative all'indennità di comparto in godimento al personale dipendente cessato dal servizio a decorrere dall'anno 2005;

- Risorse relative alla retribuzione di anzianità di servizio e all'indennità di comando in godimento al personale cessato a decorrere dall'anno 2005;

Seconda sezione

Nella seconda sezione sono individuate le risorse fisse e stabili costitutive del fondo relative all'anno 2008.

Le risorse in argomento sono le seguenti:

- Quote parziali relative alle progressioni economiche orizzontali in godimento al personale dipendente cessato dal servizio nell'anno 2008 e quote residue relative al personale dipendente cessato dal servizio nell'anno 2007;
- Quote parziali relative all'indennità di comparto in godimento al personale dipendente cessato dal servizio nell'anno 2008 e quote residue relative al personale cessato dal servizio nell'anno 2007;
- Risorse parziali relative alla retribuzione di anzianità di servizio e all'indennità di comando in godimento al personale cessato dal servizio nell'anno 2008 e quote residue relative al personale cessato dal servizio nell'anno 2007;

Terza sezione

Nella terza sezione sono individuate le risorse variabili del fondo calcolate per l'anno 2008.

Le risorse in argomento sono le seguenti:

- Risparmi relativi al fondo sugli straordinari;

- Somme relative al f.u.a. 2007 non utilizzate;
- Incremento previsto dall'art. 32 comma 6 C.C.N.L. 22/1/2004;
- Risorse derivanti dal contributo corrisposto dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Protezione Civile in applicazione dell'art. 43 della legge 449/1997.

Sezione passiva

La sezione dei finanziamenti (uscite) ricomprende le voci di spesa di seguito indicate sostenute nel corso dell'anno 2008:

- Fondo progressioni economiche orizzontali relative alle progressioni effettuate negli anni passati.
Il suddetto fondo è costituito dal costo storico di ciascuna progressione economica riconosciuta al personale dipendente.
L'importo complessivo rappresenta la spesa inizialmente sostenuta per il personale in servizio al momento della determinazione del costo delle progressioni economiche avviate, esclusi gli incrementi contrattuali successivamente intervenuti.
Ad ogni cessazione di personale, il costo delle progressioni orizzontali non subisce variazioni negative, dovute alla minor spesa sostenuta, ciò in quanto si procede contestualmente alla riacquisizione delle risorse attraverso la registrazione delle stesse della sezione attiva del fondo.
- Progressioni economiche in godimento al personale assunto mediante il passaggio diretto tra amministrazioni di cui all'art. 30 del decreto legislativo 165/2001 calcolato in base al C.C.N.L. vigente all'atto del reclutamento. La voce non subisce variazioni a seguito dei successivi incrementi economici contrattuali;
- Indennità di posizione organizzativa riconosciuta nel corso dell'anno 2008;

- Retribuzione di risultato relativa alla posizione organizzativa di cui al precedente punto;
- Indennità di rischio corrisposta al personale dipendente individuato secondo i criteri stabiliti dall'art. 2 comma 4 della contrattazione decentrata 16 novembre 2000;
- Indennità di maneggio valori corrisposta al personale dipendente individuato secondo i criteri stabiliti dall'art. 2 comma 4 della contrattazione decentrata 16 novembre 2000;
- La spesa complessiva relativa all'indennità di comparto effettivamente sostenuta nel corso dell'anno 2008 esclusa la quota a carico del bilancio.

Il Dirigente
(Dr.ssa Letizia QDDI)



Roma, 8 aprile 2009